

# 苏州市现代物流业发展规划（2022-2030）

苏州市发展改革委

2022年11月

## 序言

物流业联结生产、流通和消费，高度集成和深度融合运输、仓储、配送、信息、金融等服务功能，是延伸产业链、打造供应链、提升价值链，发展现代产业体系的重要支撑，在统筹推进现代流通体系建设、促进形成强大国内市场、提升国民经济循环效能中发挥着先导性、基础性、战略性作用。

“十四五”及后续一段时期是苏州牢记习近平总书记对苏州工作的殷殷嘱托，加快建设充分展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市的关键时期，是苏州在全国率先“勾画现代化目标”、在江苏“争当表率、争做示范、走在前列”中展现更大作为的重要阶段。面对新发展阶段复杂的国内外形势，为推动苏州现代物流体系建设，支撑构建新发展格局，根据《江苏省“十四五”现代物流业发展规划》《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。本规划范围为苏州市区、昆山市、太仓市、张家港市、常熟市，规划年限为2022-2030年，空间布局规划年限到2035年，主要阐明苏州物流业的总体思路、发展目标、空间布局、任务工程、实施保障，是未来一段时期苏州物流业发展的行动指南。

## 目录

一、发展基础.....	1
二、面临形势.....	9
三、总体要求.....	13
(一) 指导思想.....	13
(二) 基本原则.....	13
(三) 目标定位.....	14
四、优化空间布局，构建层次分明的物流节点体系.....	19
(一) 布局思路.....	19
(二) 空间布局.....	20
(三) 功能定位.....	错误！未定义书签。
五、聚力强基补短，加快完善交通物流设施网络.....	20
(一) 加快完善公路通道网络.....	20
(二) 畅通高等级航道网络.....	21
(三) 提升铁路货运服务能力.....	21
(四) 打造世界一流港口体系.....	22
六、提升枢纽能级，打造高效便捷物流服务体系.....	23
(一) 增强枢纽集聚辐射能力.....	23
(二) 加快物流节点互联成网.....	24
(三) 构建多式联运服务网络.....	25
(四) 健全城市物流配送体系.....	26
(五) 提升农村物流服务水平.....	27
七、强化区域协同，加快推动物流一体化发展.....	28
(一) 进一步畅通国际物流通道.....	28

(二) 强化服务国内市场通道支撑.....	29
(三) 加强区域物流通道融合衔接.....	30
(四) 加快市域物流一体化发展.....	31
八、聚焦细分领域，提升专业物流服务水平.....	32
(一) 构建高品质冷链物流服务体系.....	32
(二) 提高大宗商品物流保障能力.....	34
(三) 推进快递物流集聚融合发展.....	35
(四) 构建安全高效应急物流体系.....	37
(五) 提升跨境电商物流服务能力.....	38
九、推动数字绿色赋能，加速物流转型升级发展.....	40
(一) 推进物流基础设施智慧化升级.....	40
(二) 大力提升物流数字化管理水平.....	41
(三) 推进绿色低碳物流体系建设.....	42
(四) 推广应用绿色货运配送模式.....	43
十、加快业态融合创新，推进产业创新集群建设.....	44
(一) 深入推进物流与产业融合发展.....	44
(二) 强化供应链创新对产业集群建设的引领水平.....	46
(三) 推进“枢纽+制造”，打造临港先进制造产业高地..	47
(四) 深化“港口+航运”，建设港航服务产业创新集群..	48
(五) 发展“物流+贸易”，做强现代物贸产业集群品牌..	48
(六) 加快引育物流领军主体.....	49
十一、实施保障.....	52
(一) 强化规划组织实施.....	52
(二) 夯实物流工作基础.....	52

（三）加大政策支持力度.....	53
（四）优化物流营商环境.....	54

## 一、发展基础

“十三五”以来，苏州市以供给侧结构性改革为主线，全面推进物流提质降本增效，物流业高质量发展成效突出，对国民经济的支撑保障作用显著增强。

### （一）规模效率稳步增长

2021年，全市社会物流总额达X万亿元，占全省比重16%左右，较“十二五”末增长X%；社会物流总费用与GDP的比率降至X%，低于全国X个百分点、低于全省X个百分点，较“十二五”末下降X个百分点。2021年，全市完成公路、水路货运量X亿吨，为“十二五”末的2.1倍；完成铁路货运量X万吨，较“十二五”末增长X%。港口货物规模位居全国前列，沿江港口货物吞吐量达X亿吨，集装箱吞吐量X万标箱，分别居全国第六和第八位；其中，外贸集装箱吞吐量达X万标箱，外贸货物吞吐量位居全国沿江沿海港口第八位；内河港口吞吐量达X万吨，占全省比重达X%，居全省第一，内河集装箱吞吐量10.5万标箱。邮政寄递服务稳步发展，2021年，全市实现邮政业务总量244.7亿元、年业务收入276.9亿元，六年来年均增长15%、17%。其中，快递业务量X亿件、快递业务收入X亿元，年均增长28%、X%，快递业务量收稳居全省第一、全国前十位。

### （二）通道设施逐步完善

综合运输通道基本形成。公路发展水平全国领先，截至2021年底，公路总里程X万公里，二级以上公路占比59%，面积密度居全国第一。高速公路X公里，面积密度居全国第

五。铁路建设稳步推进，“丰”字型干线铁路网加快完善，运营里程达 323.6 公里，较“十二五”末增长 56%。沪苏通铁路一期、太仓港疏港铁路专用线建成通车。水运优势进一步凸显，截至 2021 年底，航道总里程达 X 公里，通航密度居全国第一，其中三级航道 X 公里。沿江港口码头泊位数 298 个，综合通过能力达到 X 亿吨，其中万吨级以上泊位 130 个；内河港口码头泊位数 X 个，综合通过能力达到 X 亿吨，建成两处集装箱码头，通过能力达到 X 万标箱，居全省第二。太仓港开辟航线 X 条，是长江港口航线数量最多、密度最大、覆盖最广的港口，仅用 5 年时间，实现集装箱吞吐量从 X 万标箱到 X 万标箱，2021 年实现集装箱吞吐量完成 X 标箱，跃居全国第 X、全球第 X 位。太仓成为全国城乡交通运输一体化示范创建县。农村物流场站覆盖率达 X，常熟被列入全省第二批农村物流示范创建市。

### （三）主体建设成效显著

枢纽建设取得新突破。苏州（太仓）港口型国家物流枢纽、苏州国家骨干冷链物流基地纳入国家建设名单。成功创建省级示范物流园区 X 家、省级重点物流基地 X 家，其中，张家港玖隆钢铁物流园区、苏州工业园区现代物流园获批国家级示范物流园区。苏州获批“国家粮安工程建设试点示范市”，列入国家粮食物流核心枢纽承载城市，创建省级粮食物流产业园 2 家，粮食总仓容达 X 万吨。多式联运枢纽功能不断完善，国家级、省级多式联运示范工程达 3 个，2021 年苏南公铁水集装箱多式联运示范项目完成集装箱多式联运

量 X 万标箱。物流企业服务供给能力不断增强，截至 2021 年，全市拥有物流企业 4 万多家，物流业年营业总收入达 3000 余亿元，占全市 GDP 近 14%，其中，省级重点物流企业 X 家，省认定物流业企业技术中心 X 家，物流上市企业 4 家，4A 及以上物流企业 X 家，数量规模均居全省首位。在统筹推进疫情防控和复工复产中，物流主体在保障全国防控救援物资运输、生产生活物资流通等方面发挥了重要作用。

#### （四）业态模式加速创新

供应链创新应用步伐加快。苏州列入全国供应链体系建设首批试点城市，张家港市和物润船联分别入选第一批全国供应链创新与应用示范城市和示范企业名单，波司登等 7 家企业入选省级供应链创新与应用重点培育优秀企业名单。围绕制造业供应链管理，苏州形成了一批具备集中采购、智能仓储管理、分拨配送、金融服务等整体解决方案的第三方物流与供应链管理企业。海晨物流、新宁物流、飞力达入选国家物流业制造业深度融合创新发展典型案例名单，在两业融合领域形成先行示范。智慧物流优势初显。玖隆钢铁物流园等 4 家企业入选“江苏省智慧物流降本增效综合改革试点”，形成一批可复制推广的成功经验。围绕共同配送、跨境物流、供应链管理等细分领域，形成了一批以运融通、物润船联、海管家为代表，具备供需有效对接、物流全程追溯和一站式服务能力的物流平台，降本增效成效显著。截至 2021 年，全市网络货运平台共 15 家，实现平台营业收入 X 亿元。持续推进绿色货运配送示范，成功创建全国首批绿色货运配送



示范城市，建成“苏州城市货运配送公共信息服务平台”，集约、高效、绿色、智能的“苏式配送”服务体系基本形成。

#### （五）开放联动不断增强

国际物流通道能力逐步提升。苏州港集装箱航线实现对东北亚和东南亚主要港口的全覆盖，开辟近远洋航线总数达 X 条，其中，太仓港近洋直达航线 X 条，国际航线覆盖 RCEP 协议签订国家和地区 X 个主要港口；远洋支线 41 条，无缝对接洋山、宁波舟山港母船后通达全球各大港口。积极畅通国际陆路通道，“苏满欧”班列已逐步发展成集中欧、中亚、中俄进出口班列为一体的国际铁路货运班列平台。截至 2021 年，苏州中欧（亚）国际货运班列已形成进出口双向 10 条线路，累计开行进出口班列 X 列，“苏满欧”成为具有较大影响力的国际班列品牌线路。开放载体建设成效显著，全市拥有 7 个综合保税区、1 个保税港区，数量和功能在全国领先。拥有进口肉类、水果、食用水生动物、粮食、药品等口岸资质，常熟服装城获批国家市场采购贸易方式试点，跨境电商、保税物流、国际贸易等服务功能逐步完善。区域物流一体化形成先行示范。沪苏同港加速推进，“沪太通”成为全国通关一体化示范样板，太仓港成为全国率先实现跨省通关全覆盖的港口。2021 年，沪太两港联动运输箱量 114 万标箱，同比增长 5.7%。深入推动甬太一体化运输，“甬太快线”运营良好，完成集装箱吞吐量 X 万标箱，同比增长 X%。江苏（苏州）国际铁路物流中心上港 ICT 形成海铁联运、河海直达联通上海港，2021 年，“苏州西—洋山港”海铁联运班

列全年共发运重箱 X 标箱，同比增长 X%，每年为苏州进出口企业降低运输成本超 X 万元。苏州工业园区依托陆空直运模式已成功与上海浦东机场、南京禄口机场、苏南硕放机场等实体机场实现陆空联动对接；陆海联动深入推进，太仓港与西安国际港务区、广西北部湾港等枢纽合作不断深化，打造陆海转运新模式。

#### （六）营商环境持续优化

物流业政策环境不断完善。苏州市级层面陆续出台了《苏州市贯彻落实<省政府办公厅关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的实施意见>工作方案》《苏州建设交通强国示范先行区实施方案》《苏州市城乡物流服务一体化发展三年行动计划（2021—2023年）》等一系列推动物流高质量发展、促进物流降本增效的政策文件。全面落实江苏智慧物流降本增效综合改革试点任务，国家和省各项降本增效改革措施加速落地，实行中欧班列货物进出苏州的铁路装车点和集货点的公路集装箱运输免收过路费扶持等政策，落实大宗货物“公转铁”“公转水”运输、集装箱班列等补助政策，物流企业获得感显著提升，减税降费取得积极成效，“十三五”以来全市累计减免公路水路通行费达 X 亿元。口岸通关便利化水平不断提升，实施区港快速联动、“先进区后报关”“先出区后报关”等便捷模式，推进通关流程“去繁就简”，太仓港开展外贸集装箱“进口直提”“出口直装”模式试点，贸易便利化水平得到进一步提高。

“十三五”以来，全市统筹推进物流业稳增长、调结构、

惠民生和降本增效，物流业发展基础日益巩固。但同时，与支撑苏州现代产业强市和满足人民日益增长的美好生活需要的要求相比仍存在一定差距。主要体现在：

1.物流布局有待统筹优化。全市物流业缺乏统筹规划，物流网络及功能布局不均衡。总体规模来看，重点大型物流园区现状运营渐趋饱和。主要生产性物流枢纽 10 公里覆盖工业用地面积占 50%，与重点产业集群的融合发展需进一步统筹。部分区域公共型物流场站、配送中心缺失，不能满足本地物流外发需求，与城市发展现实不匹配。随着城市发展逐渐外移，部分物流项目与城市交通组织、居民生活和城市形象存在矛盾。能连片整体开发的岸线十分紧缺，局部岸线资源利用效率不高，物流用地整合力度不够，港口及后方物流产业配套土地资源存在瓶颈。

2.枢纽能级提升还有很大空间。面向苏州制造业集群发展需求，物流业的供应链配套能力还有一定差距，物流枢纽多而不强，枢纽的国际国内通达性、对周边地区的货源吸引能力和产业辐射能力还不强，参与双循环的资源配置能力还不够突出。苏州港航线航班资源待整合优化，太仓港外贸航线尤其是近洋直达航线还不多，缺乏远洋集装箱航线，航运潜力未充分挖掘。中欧班列未形成规模化，铁路运能不足、运费缺乏竞争力，苏州地区国际铁路货源仅有 10%走苏州中欧班列发运。现有的综合物流基地较少，本地货物需短驳转运至无锡或上海物流场站，综合成本显著上升，疫情期间不利因素显著放大。跨境寄递能力受阻，缺乏国际邮件交换站

及国际快件监管中心，跨境邮快件无法直接在苏州通关，较多件量被上海、浙江等地区虹吸。

3.物流运行质量效率仍需强化。货物运输结构有待优化。各种运输方式发展不均衡，全市货物运输呈现“公路多、水路弱、铁路难”的局面，公路运输货运量占比超90%，水路货运量不足公路货运量的10%，铁路货运量占比不足1%。物流资源整合力度不够。铁路、公路和水路货运枢纽通道自成体系，未形成科学合理、高效衔接的多式联运基础设施布局。缺乏龙头引领的多式联运枢纽，本地货源吸引能力不足。联运设施存在短板，港区铁路专用线布局有待完善，多式联运规模效率效益有待提升。物流数字化、智能化转型力度还需增强。创新生态机制亟待充分激活，与产业发展需求相匹配的高技能、高层次物流人才仍有较大缺口。

4.供需结构性矛盾仍然存在。物流中高端供给存在结构性短板，现代供应链服务能力和嵌入产业链深度广度不够。本地全链条、具备网络化服务能力、在全国有影响力的领军企业较为缺乏，尤其在航运物流、供应链管理、物流平台等领域，与上海、宁波、深圳等地区仍有较大差距。虽然涌现出一批诸如飞力达、安达洲、苏州物流中心等优质物流企业，但承担全市95%物流业务的仍是中小微物流企业，服务功能较为单一，供应链一体化组织、信息化水平弱，具备供应链整合和平台组织能力的“链主型”龙头企业较少，提供高质量物流服务供给能力有待提升。对国际物流干线组织的支持和统筹有待强化，缺乏国际物流服务龙头主体。应急物流保

障、民生物流品质和绿色物流发展水平仍有较大提升空间。

## 二、面临形势

当前和今后一个时期，世界百年未有之大变局加速演变和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，苏州仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

新发展格局为构建现代物流运行体系明确新方位。在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的要求下，扩大内需特别是国内需求成为基本立足点，国内超大规模市场产生巨大的流通物流需求。国际贸易摩擦与新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球产业链、供应链面临非传统因素冲击。畅通国内国际双循环体系，产品面向国内国际市场进行辐射，均需要物流进行有机串接和高效协同，将推动物流辐射范围、流量流向、网络布局、服务组织的变革重构。苏州作为外贸大市，物流流向将逐步由外循环单环流动为主转向内循环—外循环双向流动，物流服务网络更多面向服务强大国内市场进行布局。要充分发挥苏州物流枢纽设施基础好、开放口岸数量多、通道网络辐射广的优势，优化物流空间布局和服务组织方式，加快构建内外联通、高效运作的“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，提升物流供给体系对国内需求的适配性，为建设国内循环重要支点城市、双循环关键枢纽城市提供有力支撑。

国家战略叠加实施为物流枢纽城市建设创造新机遇。

“一带一路”、长江经济带、长三角一体化战略及上海建设社会主义现代化国际大都市等在苏州交汇叠加，有利于苏州在更大格局中谋划物流枢纽城市现代功能，促进各类物流要

素高效集聚，区域物流优势互补、分工有序的发展格局正在催化形成。沪苏同城化效应不断增强，世界级港口群建设加速，要求苏州主动融入“一带一路”国际物流通道、长江世界级黄金水道和长三角一体化，提升物流枢纽和通道能级，各类物流要素合理流动和高效配置，要充分发挥物流比较优势，加快推进与长江经济带、长三角地区的跨区域设施联通、资源共享、协同运作，积极构建更具国际竞争力的港航物流服务体系，共同打造长三角世界级港口群，培育国际合作和竞争新优势，努力在推进国家战略中贡献苏州物流力量、提供苏州物流发展经验。

建设现代产业强市对供应链优势重塑提出新要求。当前，中美博弈竞争加剧、新冠疫情及俄乌冲突等多重因素影响，全球供应链格局正在加速重塑，产业链供应链自主安全可控面临严峻挑战，供应链本土化、短链化和快速响应成为发展趋势。苏州已成为产业综合实力走在前列的产业强市、制造强市，但同时制造业面临发达国家“高端回流”和发展中国家“中低端分流”的双重挤压，实体经济特别是制造业成长壮大挑战增多。以往依靠成本低、大规模生产等传统优势会被削弱，供应链规模庞大、物流配套设施完善、物流效率领先等核心供应链竞争优势将日益放大。现代物流作为构建现代产业体系的战略支撑，亟需构建创新赋能的供应链物流服务体系，打通经济循环的“大动脉和微循环”，全面提升经济运行质量效率。要深化物流与实体经济链条的高效协同，加快构建创新引领、要素协同、安全高效、竞争力强的现代供

应链，加强国内国际供应链布局与优化，增强产业链供应链安全韧性，实现苏州产业基础高级化、产业链现代化、价值链高端化。

市域一体化与城市品质提升对物流协同联动提出新任务。推动苏州市域一体化发展是苏州融入长三角一体化的现实要求，是提升主城集聚辐射带动能力的关键之举，是促进全域范围空间重构、资源重组、品质重塑的必然选择。伴随产业资源和环境约束加剧，以及劳动力、土地等要素成本上升，各板块物流粗放式布局模式难以为继，集约化发展水平亟待提升，需要物流在更大市域范围内整合优化。市域一体化背景下，要求进一步优化物流资源配置，统筹布局全市域范围内的物流布局、网络互联和一体运作，推动市域物流一体化衔接，实现更高效率的物流要素流动和更高水平的产业发展协同。

数字经济与双碳战略加速推进为物流创新提供新动能。区块链、大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术加速渗透，科技创新成为新时期经济发展的关键变量，呈现创新前移、跨界融合等新特征；数字经济、人工智能、量子信息等新兴技术加速迭代，物流资源要素的数字化改造、在线化汇聚和平台化共享已成为重要趋势和必然路径。苏州将率先建成全国“数字化引领转型升级”示范城市，要抓住数字经济发展机遇，加快物流业数字化、智能化赋能，全面推进物流技术、业态、模式和管理创新，推进智能物流装备和技术加速应用，打造科技含量高、创新能力强的智慧物流



产业体系，示范引领全国智慧物流创新发展。在实现碳达峰、碳中和目标背景下，物流业面临规模扩张和碳排放控制的突出矛盾，要求物流强化绿色低碳技术创新，大力发展绿色运输、绿色包装、绿色流通加工和逆向物流，为建设“美丽苏州”，谱写“美丽中国”的苏州范本，推动苏州经济高质量发展提供新引擎新动能。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹发展与安全，抢抓共建“一带一路”大格局、长江经济带、长三角一体化等重大战略机遇，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦现代物流“提质、降本、增效”，着力构建高能级物流基础设施体系、着力提升国际供应链发展水平、着力增强物流创新策源能力、着力提升物流数字化、绿色化、国际化水平，建设功能完善、衔接通畅、运行高效、安全可靠的现代物流服务体系，努力在服务全国构建新发展格局中发挥重要枢纽链接作用，在服务国家战略中体现苏州担当和使命，为建设充分展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市提供坚实的物流保障。

#### （二）基本原则

**统筹协调，一体互联。**统筹国内国际、城市群与都市圈、城市与农村，统筹发展与安全，坚持系统性思维，全局性谋划物流设施建设、服务体系构建、业态模式创新等，协调推进存量资源提升与增量资源拓展。深入推进市域内外物流市场联接、通道衔接、标准对接，形成具备全球战略资源配置能力的物流枢纽，优化物流设施布局与运行网络结构，加

快区域物流一体互联水平。

**融合创新，价值提升。**聚焦产业融合发展，深化物流与先进制造、商贸流通、现代农业的深度协同，加强供应链创新应用，着力提升产业链供应链现代化水平。精准把握现代化经济建设和生活消费水平升级驱动下的物流需求变化，提升物流服务整体供给能力与全链条组织效率，提高物流对产业转型升级的价值创造能力。

**开放互联，区域协同。**强化区域物流协同联动能力，全面提升现代物流系统性发展能力和综合发展效率效益，积极培育物流通道经济、枢纽经济新范式。拓展更高水平、更高层次、更宽领域的开放合作，主动融入全国物流运行体系，提升对全球物流资源的链接能力，构建双向开放协作的高能级物流网络，提升苏州参与跨区域乃至全球资源配置的竞争力。

**智慧绿色，安全韧性。**以科技赋能物流创新发展，加快物流数字化转型和智慧化改造，示范引领物流数字化创新发展。围绕促进消费、保障民生服务要求，加快构建城乡配送服务体系，提升物流绿色安全发展水平，全面增强人民群众对物流发展的获得感、幸福感、安全感。强化粮食、能源等战略物资物流保障，增强产业供应链安全韧性水平。

### （三）目标定位

立足苏州物流特色与优势，将苏州建设成为全球有影响力的物流枢纽城市，着力打造“两心两区”：全球制造业供应链组织中心、全国内河集装箱航运物流中心、物流枢纽经

济示范区、数字物流创新先行区。

到 2025 年，基本形成枢纽引领、智慧高效、供需适配、低碳韧性的现代物流服务体系。物流规模效益实现加速增长，社会物流总额达 7.3 万亿，物流业在服务国家战略、提升城市能级、引领产业升级、更好服务民生等领域发挥更强有力作用。

**物流枢纽能级实现跃升。**形成以国家物流枢纽为骨干、以省级示范物流园区、重点物流基地（中心）为支撑的物流枢纽节点体系。国家物流枢纽辐射带动能力全面增强，建成港口型、生产服务型国家物流枢纽，争取纳入商贸服务型国家物流枢纽承载城市，建成 2 家国家骨干冷链物流基地、15 家省级示范物流园区和 20 家省级重点物流基地。港口综合能级显著提升，苏州港集装箱吞吐量达到 1000 万标箱，内河港口集装箱吞吐量达到 50 万标箱。就近服务城市生产生活的各类专业物流中心、配送节点设施网络体系逐步完善。

**通道网络畅达水平实现跃升。**辐射全国、链接全球、覆盖城乡的物流通道网络更加完善，覆盖长三角城市群的区域分拨配送网络持续加密，“123 快货物流圈”初步形成，实现国内 1 天送达、周边国家 2 天送达、全球主要城市 3 天送达，市域配送 90 分钟送达、长三角城市群主要城市 4 小时送达。国际物流通道进一步畅通，国际航运、中欧班列、多式联运保持常态化、高质量运行，加密已有中欧班列班次、开辟中欧班列新线路，力争苏州港集装箱航线超过 320 条，其中近、远洋航线超过 80 条。城乡配送双向通道能力显著提升，打

造 2500 个城乡快递公共服务站，建成智能快件箱（信包箱）1 万组，主要品牌快递服务建制村通达率超 100%。

物流服务质效实现跃升。物流提质降本增效取得显著成果，社会物流总费用与 GDP 的比率降至 X% 以下。江海联运、海铁联运、河海直达等多式联运服务产品品牌化发展，长江经济带中上游和内河沿线中转货源比重显著提高。力争集装箱多式联运量年均增长 15% 以上，苏州港利用铁路、水路等运输大宗货物集疏运比例超过 95%。应急干线物流、城乡配送、网点快递组织等民生物流保障能力显著提升，城乡物流服务网络均等化水平进一步提高，通关便利化程度持续提升，跨境贸易便利化水平全国领先，现代物流业对城市运行和民众生活保障能力显著提高。

智慧绿色水平实现跃升。供应链创新应用、物流平台经济、物流园区智慧化升级等方面走在全国前列。智慧绿色港口建设达到世界先进水平，形成一批全国有影响力的“互联网+”智慧物流应用平台，集装箱专业化泊位岸电覆盖率达到 X，港口清洁能源使用率达到 X%。绿色物流、逆向物流体系建设稳步推进，资源集约利用和节能减排水平明显提升。邮政快递全面使用循环中转袋（箱），电商快件基本不再使用二次包装，邮政快递网点包装废弃物回收装置基本全覆盖，推动邮政等公共领域新增或替换的车辆采用新能源汽车或清洁能源汽车。

产业综合竞争力实现跃升。物流产业创新集群竞争力显著增强，现代物贸、港航服务、智能物流装备、数字物流等

产业集群规模和竞争优势凸显。物流主体综合服务能力不断增强，在第三方综合物流、航运物流、快递物流、供应链管理、冷链物流、物流平台等重点领域，形成一批服务全市乃至长三角地区的物流总部、龙头企业和创新平台。争取打造10家左右具有区域竞争力和品牌影响力的现代物流领军企业，打造2—3家国家物流枢纽运营标杆企业，形成可推广、可复制的枢纽建设运营经验。

到2030年，物流高质量发展内涵全面提升，率先建成高质量发展、高效率运行、高效能治理的现代物流体系，科学合理、层次分明、便捷通达物流空间格局全面形成，数字物流领先发展，物流创新能力显著增强，参与全球资源配置的能力更加突出，物流服务能力达到国际先进水平。

表1 苏州物流业发展主要预期指标

指标分类	指标名称	2021 年基础	2025 年
规模效率	社会物流总额（万亿）	6	7.3
	社会物流总费用与 GDP 比率	13.38%	12%以下
	集装箱吞吐量（万标箱）	811.5	1000
	快递业务量（亿件）	24.7	X
载体建设	国家物流枢纽	1	2
	国家级示范物流园区	2	4
	国家骨干冷链物流基地	1	2
	省级示范物流园区	10	15
	省级重点物流基地	15	20
主体培育	打造 10 家左右具有国际竞争力的现代物流领军企业, 打造 2—3 家国家物流枢纽运营标杆企业。		
智慧物流	省级重点物流企业应用数字技术的比例达到 90%以上、省级示范物流园区智慧化率达到 90%以上。		
绿色发展	集装箱专业化泊位岸电覆盖率达到 X, 港口清洁能源使用率达到 X%。		
城乡物流	打造 2500 个城乡快递公共服务站, 主要品牌快递服务建制村通达率超 90%。		
国际物流	苏州港集装箱航线超过 320 条, 其中近、远洋航线超过 80 条。		

## 四、优化空间布局，构建层次分明的物流节点体系

### （一）布局思路

紧抓“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家战略，围绕苏州市域一体化，按照“整合优化布局、做强核心枢纽、补齐物流短板、完善服务体系、畅通内外循环”的总体思路，着力构建枢纽引领、园区支撑、干支衔接、覆盖城乡的物流网络体系。

根据“物流枢纽-物流园区（物流中心）-配送中心-末端网点”物流网络模型，推进全市物流资源整合提升。物流枢纽定位于辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合性物流设施群，主要依托物流园区、物流中心等大型物流设施建设。物流园区（物流中心）依托主要交通通道和交通枢纽，布局在中心城区外围，承担城市物流一级分拨功能；配送中心连接一级分拨中心与末端网点，主要布局在工业集聚区、商贸集聚区、城乡结合部；末端网点紧密对接需求端，覆盖率较高，能够提供便捷服务。

表 4-1 物流节点规划建设指引

节点名称	一级网络			二级网络	三级网络
	物流枢纽	物流园区	物流中心	配送中心	末端网点
功能要求	<ul style="list-style-type: none"><li>辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合性物流设施群</li><li>占地 750 亩以上</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>承担城市物流一级分拨功能，辐射区域广、集聚效应强、服务功能全的综合性物流设施</li><li>占地 300 亩以上</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>辐射范围较大、集聚效应较强、服务货种特色明显的专业性物流设施</li><li>用地面积根据实际需求设定</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>连接一级分拨中心与末端网点，辐射范围小，以服务本地生产生活为主</li><li>用地面积根据实际需求设定</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>紧密对接需求端，覆盖主要的商业圈与社区，覆盖率较高，能够提供便捷服务</li><li>用地面积根据实际需求设定</li></ul>



## （二）空间布局

结合苏州市物流布局现状、物流通道、用地条件、产业布局等，全市规划形成“七枢纽、九园区、九中心”的大型物流节点空间布局体系。

## 五、聚力强基补短，加快完善交通物流设施网络

### （一）加快完善公路通道网络

优化高速公路网络。按照“盘活存量、控制增量”思路，完善“三纵五横一环二联六通道”的总体布局，加快推进沪武高速公路太仓至常州段、常台高速公路（尹山枢纽以南段）等高速公路瓶颈路段通道扩容，缓解瓶颈路段交通压力。结合苏州北（塘河）动车所方案统筹推动苏嘉杭高速相城区段扩容改造工程前期研究。精准补齐省市际高速公路联通衔接短板，加快苏州至台州高速公路江苏段、通常高速公路何市至白茆段等规划建设。加快完善过江通道布局。开工建设张靖皋过江通道苏州段、海太过江通道苏州段，加快苏通第二通道提升为高速公路过江通道方案研究，缓解苏通大桥交通压力，促进苏通跨江融合发展。完善一体畅联的普通干线路网。科学安排普通国省干线公路建设，推进“四横三纵”国道网及“六横五纵多联”省道网布局落地。重点推进普通国道重要路段改扩建项目建设，加快 G312 苏州东段、G204 张家港市市区段等普通国道改扩建项目建设。加快推进 S230、S339 等省道的改扩建项目建设，支撑市域统筹发展。

## （二）畅通高等级航道网络

以长江干线、京杭运河为主轴，三级以上航道为骨干，全面推进高等级航道网建设。续建苏申内港线航道整治工程、苏申外港线航道整治工程等项目，加快推进申张线青阳港段和张家港凤凰镇段、长湖申线苏浙省界至京杭运河段和太浦河段等影响航道网整体效益发挥的航道整治；推进乍嘉苏线航道整治工程前期工作，推动望虞河提升规划三级航道，打造“通江达海、干线成网、省际互联、供给有效”的高等级内河航道网。打通内河集装箱运输通道。加快推进苏南运河尹山大桥、杨林塘苏昆太高速公路桥、苏申内港线车坊大桥和胜浦大桥、苏申外港线郭巷大桥等碍航桥梁改建。围绕苏州至太仓港区三层集装箱航道全线畅通，加强京杭运河与长江干线航道的联系，形成苏州内河集装箱运输环线，充分发挥江河联运优势，支撑构建苏州内河港通达至太仓港区、上海港、南通港、宁波舟山港，联通浙江内河的内通外达、联网高效的“一环七射”内河集装箱运输通道体系。

## （三）提升铁路货运服务能力

完善铁路货运通道网络，加快构建形成以沪宁既有线为主，沪苏通铁路和苏州港疏港铁路专用线为辅的干支衔接的货运铁路网络。推进干线铁路建设及既有线的扩能、电气化改造，加快沪苏通铁路二期建设，研究推进沪宁铁路扩能改造，加快沪宁铁路与沪通铁路连接线建设，提升干线铁路运输能力。加大铁路运力支持力度，推进太仓港站（浮桥）货运班列实现常态化运营，提升太仓港疏港铁路专用线运输能

力；提高苏州铁路西站集装箱作业能力，强化中欧班列、海铁联运班列等运输保障水平。进一步完善港区铁路专用线布局，打通港区“最后一公里”，提前谋划张家港港区、常熟港区疏港铁路专用线。加快打造铁路货运枢纽，重点推进江苏（苏州）国际铁路物流中心、陆家浜铁路货场建设。探索发展高铁物流基地，研究在苏州站增设适合货物装卸的站台、快速运输通道、相配套的仓库等设施的可行性。提前谋划推动在塘河动车所、苏州南站内预控承载高铁快运基地建设条件。

#### （四）打造世界一流港口体系

围绕打造世界一流港口的目标，增强港口设施承载能力和网络通达能力，加快推进苏州港一体化创新发展，把苏州港打造成上海国际航运中心重要北翼，建设成为江海联运中转枢纽港和集装箱干线港。以专业化和公共码头建设为导向，提升沿江三大港区码头建设水平，加强码头功能整合，强化码头等级能力提升，沿江码头收回一批、新建一批，提高港口码头设施集约化、智能化水平。推进太仓港区集装箱五期工程前期工作，加快张家港港区海进江 LNG（苏州 LNG 储备中心）码头建设，推动太仓港区海通汽车滚装码头、华能煤炭码头二期码头、鑫海码头、张家港港区海力码头、张家港港务集团码头、港新重装码头、常熟港区电厂散货码头、兴华港、新泰港务等改扩建和升级改造。加快推动散、小、弱内河码头结构改造和转型升级，推进内河专业化集装箱码头建设，加快江苏（苏州）国际铁路物流中心内河码头设施

等建设，开展八坼作业区等内河码头项目前期研究工作，提升内河运输综合服务能力。

### 专栏 1：交通物流基础设施提升行动

**世界一流港口建设工程。**加快苏州港一体化发展，打造以太仓港区为苏州港核心港区，张家港港区、常熟港区协同发展的苏州港总体格局。按照“主攻近洋、拓展远洋、重抓沿海、深耕长江、联动内河”的基本战略，加密现有日、韩、台、泰、越航线，拓展至远东、东盟的近洋航线以及澳新、孟加拉湾、波斯湾中洋航线，稳定一批远洋包船航线，逐步开辟远洋直达航线，构筑安全稳定、畅通高效的航运网络。到 2025 年，苏州港国际运输辐射能力显著提升，力争集装箱航线超过 320 条，其中近、远洋航线超过 80 条；沿江港口集装箱吞吐量达到 1000 万标箱，内河港口集装箱吞吐量达到 50 万标箱。

## 六、提升枢纽能级，打造高效便捷物流服务体系

### （一）增强枢纽集聚辐射能力

推进要素资源向物流枢纽集聚，补齐铁路专用线、多式联运转运设施、应急物流设施等基础设施短板，提高干线运输规模和支线运输密度，整合专业化仓储、区域分拨配送、通关保税等设施。进一步提升苏州（太仓）港口型国家物流枢纽集聚辐射能力，高水平打造立足长三角、服务长江经济带、辐射“一带一路”，全国知名、世界有影响的综合航运与物流枢纽。依托工业园区现代物流枢纽和江苏（苏州）国际铁路物流中心，推进共建生产服务型国家物流枢纽，开展面向先进制造业的供应链管理、多式联运、保税物流、交易结算、分拨配送组织等服务，打造对接“一带一路”的国际铁路物流枢纽、全球制造业供应链组织枢纽、内河多式联运

集装箱中心。推动江苏（苏州）白洋湾口岸、内河码头、专业仓库等设施建设，依托陆空直运的口岸联动模式和上港集团 ICT（苏州）场站，进一步推动沪苏物流同城化，提高国际物流服务效率。积极争取将苏州纳入商贸服务型国家物流枢纽承载城市，依托常熟服装城、盛泽纺织材料市场等，打造国际服装供应链组织中心、全国跨境电商数字物流港、华东地区消费品物贸高地，建成立足长三角、服务全国、辐射全球的商贸物流与供应链枢纽。补齐物流枢纽多式联运设施短板。推进太仓港口物流枢纽多式联运物流园建设，加快推进港口集疏运公路扩能改造，推动太仓港南疏港高速公路（苏昆太高速东延）、疏港快速路一期、滨江大道延伸工程等集疏运项目建设；完善白洋湾综合物流枢纽集疏运体系，推动金筑街-城北西路快速化，推进金政街隧道、金储街隧道、虎林路接西环进出匝道等市政道路项目建设，提升枢纽集疏运能力。

## （二）加快物流节点互联成网

加快形成覆盖全市的骨干节点设施群，构建以物流枢纽为引领、市级物流园区为支撑、物流配送中心为补充的“七枢纽、九园区、九中心”物流节点网络体系。补齐市域物流节点设施短板。加快推进昆山（陆家浜）陆港物流枢纽、张家港铁路北物流园、高铁快运物流中心等铁路物流枢纽建设，推进在吴江等地新建公路港，承接苏州传化公路港功能疏解，提高区域干线通道物流组织规模，强化多式联运和公路集散分拨功能。推进存量物流资源集聚整合。鼓励物流枢纽和园

区整合专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流设施及通关、保税等配套设施，集中承接第三方物流、电子商务、邮政、快递等物流服务的区域分拨和仓储功能，减少物流设施无效低效供给，促进土地等资源集约利用，提升设施综合利用效率。全面推进物流园区提质增效发展，推广复制智慧物流降本增效试点经验，加快推进园区数字化转型、智慧化改造、专业化运营、现代化管理，提升重点物流基地资源集聚、运营管理能力，结合全省物流园区联盟和物流公共服务平台建设，加快构建线下互通、线上互联的物流园区网络。

### （三）构建多式联运服务网络

以江海河联运、公铁水联运为重点，大力推进多式联运发展，重点打造沿江铁水（海铁）联运通道，沿京沪等干线铁路公铁联运通道和沿江、沿运河江海河联运通道，向东形成衔接国际近远洋航线的海向多式联运网络，向西形成直达中西部主要城市、长江中上游港口、衔接中欧班列的陆向多式联运网络。重点开行以苏州港为中转枢纽的江海河联运示范线路，推动长江中上游的主要港口货物在苏州港集聚、驳船在苏州港调头，打造“沿江内河港口—苏州港—上海”的“沪苏通”外贸支线以及“沿江内河港口—苏州港—日韩、东南亚”的近洋航线江海河联运品牌。积极开行以苏州港为集结中心的集装箱长江铁水联运示范线路，推动太仓港与苏州中欧班列联动发展，增强海铁联运服务能力。稳定开行至上海港集装箱海铁联运示范线路、以沪宁沿线城市为核心的

公铁联运示范线路，扩大与上港集团内河集装箱中心（ICT）项目的合作范围。依托江苏（苏州）国际铁路物流中心等建立公共航站楼，加强与周边机场的业务合作，推进陆空联运模式发展。深入推进多式联运“一单制”，以集装箱标准化货物单元为重点，探索推行科学合理的单证规则和服务规范。完善多式联运协调机制，加强国际多式联运组织和设施设备的技术标准、信息资源、服务规范、作业流程等有效对接，提高与沿海、内陆港口联运组织和物流服务一体化水平。

#### （四）健全城市物流配送体系

围绕构建一体化城乡配送体系，优化城市物流空间布局，推进物流资源集聚集约发展，构建“物流园区（分拨中心）—配送中心—末端网点”三级城市配送网络，形成布局合理、有机衔接、层次分明的一体化配送网络体系。依托现有优质仓储资源，布局建设一批集运输、仓储、加工、包装、分拨等功能于一体的公共配送中心，加强与物流园区、分拨配送中心有效衔接，提升统一存储、集中分拣、共同配送等服务功能，强化对本地产业、居民消费的配送服务。依托物流枢纽、物流园区（中心）布局建设一批集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体的城郊大仓基地，确保应急状况下及时紧急调运生活物资，切实保障消费品流通不断不乱。适应本地电商、直播带货等新零售发展，引导生产和商贸流通企业合理布局产地仓、前置仓、配送站、快递驿站、自提点和社区门店，高效衔接即时配送、网店配送、门店自提等模式，提高“最后一公里”本地配送效率和服务质量。

### （五）提升农村物流服务水平

立足乡村经济循环，加快完善农村物流基础设施，按照“县级中转、乡镇级分拨、村级配送”规划建设农村物流三级网络节点体系。提升县域物流园区公共配送中心功能，推进镇级配送站和村级公共服务网点建设，健全乡到村工业品、消费品下行“最后一公里”和农产品上行“最初一公里”的双向物流服务网络。补齐农村冷链、应急物流短板，推进产地冷库设施、应急物资运输中转场站建设。鼓励发展“移动超市”、城乡货运公交、农村物流班车、农村客运班车小件快运等模式，提供多元化农村物流服务。实施“快递进村”，整合社会资源推动农村快递服务网络建设，推动交通运输与邮政快递融合发展，探索利用客运车辆开展代运邮件和快件。引导快递企业因地制宜、分级分类将快递服务网络延伸至村，推进村级快递服务站建设，促进农村物流“最后一公里”节点网络共享、运力资源共用。推进大型商贸流通企业、电商快递供应链网络下沉乡村，布局建设冷链物流产地仓、田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心。

#### 专栏 2 高效物流设施提升行动

**国家物流枢纽建设工程。**推进港口型、生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽建设，进一步提升国家物流枢纽集聚辐射能力，通过战略联盟、资本合作、功能联合、平台对接、资源共享等市场化方式，培育形成优势互补、业务协同、开放高效的物流枢纽运营主体，进一步提升枢纽组织运营、资本运作和资源配置能力。到 2025 年，力争建成 3 家国家物流枢纽，打造 1-2 家具有示范带动作用的物流枢纽运营标杆企业。

**多式联运提升示范工程。**深入推进多式联运示范工程建设，高质量打造国家级“苏南地区集装箱公铁水多式联运示范工程”，形



成具有示范带动作用的多式联运线路、枢纽场站、组织模式。重点推进太仓港、江苏（苏州）铁路物流中心两大多式联运节点建设，实现多式联运基础设施“一体衔接”、联运线路“一网联通”、运输信息“一站互享”、联运规则“一单到底”、发展环境“统一有序”，基本形成大宗货物及集装箱中长距离运输以水路和铁路为主的发展格局。到 2025 年，培育形成 16 条以上稳定运行集装箱多式联运精品线路；与 2020 年相比，营运货车和货船单位运输周转量二氧化碳排放量均下降 3%。

**县级物流配送中心建设工程。**支持县级物流配送中心和公共仓储设施建设，鼓励县级物流配送中心、县级电子商务公共服务中心与现有商贸配送、公共仓储、邮政快递等设施重组整合。依托县域邮件快件处理场地、客货运场站、电商仓储场地、供销合作社仓储物流设施等，建设一批集运输、仓储、加工、包装、分拨等功能于一体的县级寄递公共配送中心。到 2025 年，全市建设改造县级物流配送中心 5 个以上，建设县级寄递公共配送中心 2 个以上。

**农村物流末端网络提升工程。**强化农村寄递物流与农村电商、交通运输等融合发展。推进农村物流配送公共服务站建设，改造提升农村寄递物流基础设施。依托乡镇邮政快递网点、客货运场站、仓储物流设施等，建设乡镇寄递公共配送中心。推进“快递进村”工程，鼓励“邮快合作”“交邮合作”，实现“多站合一、一点多能、一网多用”。完善农村电商服务体系，电商服务对具备条件的行政村（涉农社区）全覆盖。到 2025 年，建设农村电商服务站点 20 个以上，建设村级末端配送网点（村级寄递物流综合服务站）900 个以上，基本实现主要品牌快递服务持续通达行政村。

## **七、强化区域协同，加快推动物流一体化发展**

### **（一）进一步畅通国际物流通道**

适应全球产业链深度融合和跨国供应链加速重构趋势，统筹铁公水空多式联运和区域协同联动，加快建设国际物流通道。强化东向出海通道建设。加密拓展苏州港至日韩、东南亚、澳新、波斯湾等近中洋航线，有效对接上海港、宁波港等的远洋航线，加快构筑安全稳定、畅通高效的海上物流

通道。深度对接和服务“一带一路”建设，加强与北部湾港、香港、青岛港等沿海港口以及日本、新加坡等地交流合作，创新江海转运新模式，提高 21 世纪海上丝绸之路和 RCEP 国家港口覆盖率。畅通西向陆路国际物流通道。围绕国际性铁路枢纽定位，加快国际铁路货运班列发展，积极申报中欧班列集结中心示范工程，提升中欧班列运行水平，进一步开拓“苏新亚”“苏桂越”等中亚、南亚国际铁路班列线路。加强与新疆阿拉山口、霍尔果斯、内蒙古满洲里等口岸合作，对接西部陆海新通道，进一步完善苏州国际货运班列通道线路布局和境内外揽货体系。畅通国际航空物流通道。借助上海机场、无锡硕放机场等周边机场，完善连接主要贸易市场空中国际运输网络，沟通亚太、欧洲、美洲枢纽机场，形成联通全球的航空货运网络。

## （二）强化服务国内市场通道支撑

以沿江、京沪等国家物流大通道为依托，发挥苏州毗邻上海的区位优势、发达的产业优势和综合交通运输优势，加强与长江经济带沿线地区和内陆地区的通道联通，强化与国内各地区之间的联系，快速融入国内大循环体系。优化长江（内河）航线网络，加密沿海内贸干线网络，强化至长江中上游各港口、苏北内河港口的内河中转航线，发挥京杭运河、苏申内港线、苏申外港线等内河航道功能，提升苏州港联通国内港口的通道服务水平。加强与长江和京杭运河沿线主要港口合作发展，积极推进与武汉、重庆等长江中上游港口城市建立物流联动合作机制，推进“江海河水水中转”，推动

长江中上游的主要港口货物在苏州（太仓）港集聚，利用太仓港空箱中心的空箱资源和调箱成本优势，有效拓展苏州港货源腹地和服务范围。围绕大宗商品、生产资料、特色农产品、工业品等跨区域流通，推进与重要资源基地和消费市场的高效物流通道建设，依托苏州西站与国内其他枢纽间开行双向铁路货运班列，优化铁路物流组织模式，提高跨区域物流运行效率。

### （三）加强区域物流通道融合衔接

全面融入长三角一体化发展，促进重大枢纽协作共享，加快构建“都市圈城市半日达、省内各市区县当日达、长三角区域隔日达”的高效物流圈。共建长三角世界级港口群，加强苏州港与上海港、宁波舟山港等在港口共建、集装箱联运领域的合作联动；立足长三角“通关一体化”，优化“沪太通”一体化通关模式，实现国际贸易“单一窗口”互联互通，积极争取复制推广上海洋山港与太仓港“联动接卸”海关监管模式，放大“沪太通”效应。加强与上海对接通道建设，参与虹桥国际开放枢纽建设，协同构建上海大都市圈；积极发展空铁联运，提前谋划轨道交通与上海两场的衔接。加快苏锡常都市圈物流一体化，推动苏锡常海陆空物流枢纽资源共建共享共用，畅通与无锡等周边城市的便捷联系，便捷对无锡硕放机场、公路货运枢纽高效衔接。推进跨江物流融合发展，加强与南通等地物流联动合作，协同建设苏州港-南通港长江经济带集装箱新出海口，构建太仓港以外贸近洋和远洋内支为主、通州湾港区以远洋集装箱运输服务为主的

航线网络。

#### （四）加快市域物流一体化发展

畅通市域货运通道循环，实施城市干线快速化改造和路网优化加密工程。系统谋划苏州主城区与下辖县（市）高效通达的城际/市域（郊）铁路网，（出处）加快推进主城区与县市区“一干线一城际（市域）”铁路连通，打造市域一体化高快速路网，促进主城区与县市区、相邻县市区之间“一高一快”连通，加快建设市内各板块之间瓶颈路段和断头路段。建立市域一体化公路货运集货体系，有效衔接公路货运枢纽，形成集约高效的公路货运交通组织，提升规模效益，降低配送成本。强化苏州工业园区、吴中区、吴江区等货源组织功能，引导货物通过公路短驳、天天班精品航线等，向太仓港区、江苏（苏州）铁路物流中心等枢纽进行集并，打通市内物流通道。加快苏州港一体化发展，设立“苏州港管理委员会”，统筹协调全市沿江港口建设运营和发展服务职能。紧扣三港联动，合理布局内贸航线，提升张家港港区和常熟港区物流服务能级，推动航运物流链与产业链融合布局，打造具有较强影响力的物贸和金融产业集群，推进港产城融合发展。构建一体化内河集装箱运输体系，加强江苏（苏州）国际铁路物流中心白洋湾集装箱码头、苏州园区港、方正苏高新港等内河港口与太仓港联动发展，加快申张线青阳港、苏申内港线等内河航道建设，积极争取推进望虞河航道等级提升，畅通内河运输通道。

<b>专栏 3：物流一体化提升行动</b>
中欧（亚）班列提质增效工程。按照“巩固中欧中亚、拓展东

南亚”的发展思路，稳定开行苏州中欧（亚）国际货运班列，提高线路服务品质，打造精品线路。推动海关与铁路之间的信息共享和业务协同，提升中欧班列口岸通关电子化、自动化管理水平，推广实施铁路进出境快速通关业务模式。推动运贸融合发展，推进自贸区专列、跨境电商专列、邮政快递专列等特色班列开行。加强与中欧班列沿线国家合作，设立境外仓或物流基地，建设境内外揽货体系，积极开拓回程货源，促进双向均衡运输。联合省级国际货运班列公司，共同打造中欧班列产业生态链体系。推动太仓港与苏州中欧班列联动发展，构建太仓港与中欧班列港铁联运系统，扩大苏州中欧班列的影响力。到 2025 年，全市国际货运班列开行数量力争达 600 列。

**市域一体化公路集货体系建设工程。**优化全市公路物流网络布局，规划新建智慧公路港，逐步将公路零担干线疏解至城市外围，打造一批连接全国主要城市的精品专线，保障公路物流通道畅通。依托各区县的物流园区、货运场站，布局建设一批二级公路物流集货站，形成“公路港—二级集货站—末端客户”的三级公路物流集货体系，提高运输组织效率，降低物流成本。到 2025 年，基本建成覆盖苏州市域的一体化公路物流集货体系。

## **八、聚焦细分领域，提升专业物流服务水平**

### **（一）构建高品质冷链物流服务体系**

**完善冷链物流设施体系。**放大苏州国家冷链物流沿江沿海双通道交汇优势，着力提升苏州南环桥国家骨干冷链物流基地能级，加强存量设施整合，推进天辰冷链、天环冷链共建国家骨干冷链物流基地，强化公共仓储、低温加工、冷链干线组织、区域分拨等功能，提升全程追溯、交易结算、价格指数等综合服务水平，高效衔接农产品产区与销区，实现与全国冷链物流互联成网。完善产销冷链集配中心布局，集中建设一批面向城市消费的现代化冷库和低温加工配送中

心。围绕吴江、相城、张家港、常熟等蔬菜、水果、水产品等产地和源头交易市场，改扩建和新建一批田头预冷、分拣加工等设施，完善“最先一公里”冷链配套设施。推动城市末端冷链配送设施建设改造，加快城市冷链前置仓、移动冷柜、生鲜投递柜等建设，扩大城市冷链网络覆盖范围。补齐关键节点冷链物流设施短板。围绕工业园区、相城、吴中等生物医药产业集群，依托大型医药流通企业、第三方医药冷链物流企业建设医药物流中心，完善医药冷库网络化布局及配套冷链设施设备功能，提升医药产品冷链全程无缝衔接的信息化管理水平。依托苏州港、苏州工业园区等进口肉类、进口药品等指定口岸，补齐多温区保税冷库、冷藏船专用码头、冷链监管查验场地、冷藏箱插电等专用设施，建设一批集交易集散、冷冻冷藏、保税查验、分拨配送等于一体的冷链物流枢纽口岸，打造一批国际冷链物流交易集散平台。**构建冷链全程温控供应链体系。**推进商贸流通、农产品加工、冷链物流企业向骨干冷链物流基地集聚发展，深化产业链上下游联动整合，建设集产地预冷、冷链干线运输、冷冻冷藏、低温配送、冷藏销售于一体的温控供应链服务体系。推动大型冷链物流企业、生鲜电商企业、商贸流通企业加强战略合作，建立温控供应链信息平台，实现订单农业、集中采购、公共仓储、多温共配、产品溯源、温度监控、金融结算等功能集成，增强冷链供应链一体化组织能力。推进冷链物流业态模式创新，发展“生鲜电商+冷链宅配”“冷链配送+连锁零售”“电商直播+冷链配送”“中央厨房+冷链共配”等模

式，推进构建产地直采、全程冷链、共同配送、智能冷柜自提于一体的生鲜供应链服务体系。依托阳澄湖大闸蟹、太湖三白、水八仙等特色农产品品牌，强化电商快递冷链全程温控和质量管控，扩大品牌农产品影响力和销售范围。推动第三方医药冷链物流企业加强与医药生产、流通、医院、零售药店等主体深度协作，建立冷链物流全程追溯信息平台，实现医药冷链物流信息共享与全程温控。

## （二）提高大宗商品物流保障能力

**加快建立大宗商品供应链物流体系。**加快推动大宗商品供应链服务体系与区域工业体系对接，发展铁路散粮运输和煤炭、矿石等重载运输，发展供应链金融、信息咨询服务，构建形成线上线下融合的大宗商品供应链服务体系。围绕进口金属矿石、高端木材、煤炭、整车等优势领域，推进太仓港区、张家港港区、常熟港区等重点口岸，进一步丰富货种，建设大宗商品分拨中心，推动金融链与供应链更好的结合，建立期现联动、内外连接的大宗商品现货市场，培育一批千亿级交易平台，打造集交易、结算、物流、金融、资讯等功能于一体的长江大宗商品交易中心。**强化粮食物流安全保障水平。**优化粮食物流节点通道布局，以“国家粮安工程建设试点示范市”建设为契机，全面增强沿江、沪宁、沪苏合三大横向运输通道，通苏杭、通苏甬两大纵向运输通道和“两纵九横”航道网的粮食物流通道能力，强化粮食接卸、联运转运、跨区域分拨集散等功能，提升服务全市、联动区域的粮食物流服务能力。推进苏州（张家港）国家粮食物流核心

枢纽建设，提升干线运输、区域分拨、国际粮食集散等功能，打造具有全国影响力的粮食物流枢纽。推进沿江港口提升散粮中转物流设施现代化水平，实现粮食海运、内河、铁路、公路间的无缝对接，提高流通节点运作效率。通过“新建扩建一批、提升发展一批、整合淘汰一批”粮库设施，构建“中心库+骨干库+收纳库”的粮食储备节点体系。加大对“小散旧”粮食仓储设施整合建设，大力推进“绿色储粮”和“智慧仓储”建设。构建安全稳定的粮食物流供应链体系。加快提升太仓港区、张家港港区、常熟港区等沿江沿海港口粮食口岸功能。依托江苏（苏州）铁路国际物流中心的“苏新亚”“苏满欧”等中欧班列开展粮食跨境运输，丰富进口粮食物流方式。推进大型粮商布局海外网络，提升对关键供应链环节掌控能力和产业链协同能力，确保国际粮食供给渠道与物流通道的稳定、畅通与安全。

### （三）推进快递物流集聚融合发展

**完善邮政快递物流设施体系。**统筹市、县范围内邮政快递配送枢纽布局建设，推动在交通枢纽建设快件集散中心。推进主要品牌快递企业区域性总部及快递电商产业园建设，打造日处理能力超 2700 万件的市域骨干网络。推进全市快递物流资源集聚集约发展，整合分散快递配送中心向物流枢纽、物流中心内集聚发展。推动邮政快递枢纽与新建国家物流枢纽、高铁物流基地同步规划、同步建设，完善大型专业市场、工业园区等快递物流设施配套，鼓励发展高铁快递、冷链快递、电商快递、跨境寄递。加快邮政快递处理中心智



能化改造，鼓励和引导快递企业加大设施投入和技术改造，推广应用自动化分拣设备、机械化装卸设备、安全查验设备等设施设备。完善快递末端配送设施，推动智能快件箱（信包箱）、快递用房纳入新建住宅小区建设工程和老旧小区改造。**深化拓展寄递服务领域。**深入实施快递“两进一出”工程。持续推进“快递进村”，推进农村快递服务网络建设，推动快递服务全面下沉到村，鼓励企业设立驻村快递站，实现建制村快件直投率 100%。开展邮政兴农行动，推广“寄递+电商+农特产品+农户”模式，打造“邮政业+现代农业”融合发展示范区，打通“工艺品进村、农产品上行”双通道，构建更加便捷的农村寄递物流体系。加快推进“快递进厂”，引导快递企业积极进驻工业园区、高新技术产业园和经济开发区等制造业密集区，推动在制造业园区中建设快递集配中心，引导快递企业适应制造企业需求，提供入厂物流、线边物流、逆向物流和仓配一体化、订单配送等快递物流服务，高水平服务“苏州制造”。创新推动“快递出海”。建设完善邮件快件进出境基础设施，完善国际邮件互换局交换站功能，推进国际快件监管中心建设。结合邮政长三角电商产业园建设，打造多样化出口渠道，提升苏州本地跨境物流产品竞争力。发展中欧班列邮政快递专列和太仓港海运快递业务，推进海外仓和跨境网络布局。发挥中国（苏州）跨境电子商务综合试验区和江苏（苏州）自由贸易试验区两区叠加优势，协调推进 B2C 出口和网购保税进出口业务，打造全方位的国际快递物流服务开放高地。

#### （四）构建安全高效应急物流体系

搭建统一协调、反应迅捷、运行有序、保障有力的应急物流体系，提高应对突发自然灾害、公共卫生事件以及重大安全事故等突发性事件的能力。**优化应急物流设施布局。**依托既有省级示范物流园区、省级重点物流基地和全市应急救援物资仓库，统筹规划应急物流设施布局，完善应急储备、快速转运分拨、运力组织等功能，提高应急物流设施综合保障能力。围绕市区及沿江三市重要交通物流节点，建设一批应急接驳转运站，强化应急物资中转集散、接驳配送等功能。依托城市配送中心、农产品物流园区、粮食储备库、医药物流中心，建设一批集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体城郊大仓基地，确保应急状况下及时就近调运生活物资、保障城市生产生活正常运转。综合人口规模、消费水平等，中心城区储备建设 2-3 个，昆山、太仓、张家港和常熟储备建设 1-2 个。**完善应急物资储备机制。**按照“规模适度、应急够用、保障有力、节约支出”的原则，满足本行政区域内较大灾害需要，科学确定与苏州城市能级和人口规模相匹配的物资储备规模，提升储备品质，优化储备品种，并结合实际情况，适时进行动态调整。建立完善行业部门与生产企业之间的应急救援物资储备机制，持续推动构建实物储备、生产能力储备、商业储备、社会储备等多种方式相结合的储备体系。加强物资信息共享。充分利用信息化手段，整合多部门应急物资资源，实现应急物资信息共享共调，提高物资的使用效率。**建立应急物流快速响应机制。**建立高效的应急物资运输

“绿色通行”保障机制，形成全程一站式、全市无盲点、城配一体化的全市运力一张网。依托重点物流企业、大型专业化运输企业和平台，建立市级应急物流保障重点企业名单并动态调整。优化应急物资末端配送网络，推广多式联运、集约配送、城市地下配送等新模式。统筹利用各类应急物流资源，搭建高度集中、组织有力的应急物流调度平台，建立和完善市县两级联动应急物流响应机制。

#### （五）提升跨境电商物流服务能力

**大力推动跨境电商与产业融合发展。**深化国家跨境电商综合试验区建设，发挥苏州制造产业优势，重点引导智能家电、机械设备、纺织服装、日用家居等特色产业开展跨境电商业务，加强自主品牌企业、传统外贸企业和制造业企业与跨境电商平台对接，以数字化手段拓展贸易渠道，做强做大跨境电商 B2B、B2C 出口业务，助推“苏州制造”走出去、拓市场、卖全球。依托高新区、太仓等综保区，做强一批跨境电商进口交易平台，持续扩大高端优质消费品的跨境电商进口规模。**创新跨境电商物流服务模式。**发展邮政小包、跨境快递、海外仓、海运专线、包机等跨境电商物流模式，建立多元化的跨境物流服务体系。推进海外仓布局建设，深化特殊监管区内保税仓与跨境电商海外仓的联动，推动出口前置仓和海外仓功能联动，实现海内外跨境电商物流体系的有效衔接。完善海外仓网络布局，支持传统外贸企业、跨境电商和物流企业等各类主体参与海外仓建设，加快美国、欧洲、东南亚等重点市场海外仓布局，推进建设一批集仓储、物流、

报关清关、退换货、加工维修、包装、分销、金融保险于一体的跨境物流综合服务设施。拓展延伸海外仓服务功能，探索“海外仓+一般贸易、市场采购、跨境电商”等多模式多业态联动，降低企业经营成本和风险，保障外贸产业链供应链稳定。**提升跨境供应链综合服务能力。**进一步强化跨境电商全链路、一站式综合服务能力，在全市重点区域和产业带设立产业集聚型、供应链服务型等各具特色的跨境电商企业服务中心。推进高新区跨境电商公共服务平台、常熟市采通跨境贸易服务平台建设，提供集通关信息化服务、国际物流、跨境支付、供应链金融、品牌塑造、人才培养、行业峰会于一体的跨境电商全链路一站式服务。

#### 专栏 4 专业物流突破升级行动

**骨干冷链物流设施建设工程。**依托天环、天辰等冷链物流载体，强化农产品交易、加工、分拨配送与金融支持等功能，推进共建国家骨干冷链物流基地。推进冷链产销集配中心布局建设，依托昆山市柏庐市场、江南农副食品城、阳山五区农贸市场、张家港市青草巷农副产品批发市场等大型农批市场，打造一批服务水平高、集散能力强、城乡覆盖广的销地冷链集配中心；依托吴江、常熟、相城、太仓等特色农产品主产区，打造一批专业化服务能力强、商品化处理水平高的产地冷链集配中心。推进太仓港区、张家港港区、江苏（苏州）国际铁路物流中心等口岸，建设一批保税冷库、进口生鲜交易集散、冷藏集装箱查验等设施。到 2025 年，建成 2 家骨干冷链物流基地、8 家左右的产销冷链集配中心，围绕进口肉类、进口水产品等，打造全国有影响力的国际生鲜冷链交易集散平台。

**粮食物流枢纽功能提升工程。**精准补齐粮食仓储物流设施短板，进一步畅通粮食物流骨干网络，推进与粮食物流关键节点和市内仓储物流设施高效衔接。新建塘桥（太仓）粮食物流产业园，推进昆山粮食物流中心、苏州粮食物流中心等载体提档升级发展。依托张家港粮油产业园和昆山吴淞江粮食物流园区两大载体，打造国

家级粮食物流核心枢纽。到 2025 年底，形成 6 家多式联运、功能齐全、管理先进、运作高效的现代化粮食产业园区，新增 1 家省级粮食物流产业园，建成苏州（张家港）国家粮食物流核心枢纽。

**快递物流优化提升工程。**完善快递物流枢纽布局，推进京东物流昆山亚洲一号智能园区二期、中通商业总部及长三角电商快递产业园区区域总部、申通苏州智慧电商物流产业园、菜鸟网络智慧物流骨干网苏州中心、长三角顺丰电商产业园五大快递枢纽建设。推进快递“两进一出”工程实施。建设农村快递公共服务站、快递服务现代农业示范项目；加快推进快递进厂，打造 5-10 个深度融合典型项目，建设省级快递制造业深度融合发展先行区；鼓励快递出海，建设苏州国际交换站及“三关合一”监管处理场地，完善自贸区跨境电商与快递协同发展政策。

## 九、推动数字绿色赋能，加速物流转型升级发展

### （一）推进物流基础设施智慧化升级

加快推进物流“智改数转”，形成一批设施先进、智能化程度高的智慧港口、物流园区和仓储设施，为智慧物流发展提供基础支撑。**加快推进智慧港口建设。**充分运用 5G、云计算、北斗导航等自主可控技术，推进太仓港区等码头基础设施数字化升级改造，打造苏州港自动化码头设施群。推进太仓港区内自动驾驶集卡物流体系建设，探索将自动驾驶技术应用从港区扩展到港口集疏运过程，加快港口物流无人驾驶规模化商业应用，建设港口智能集疏运体系。加快实现港口货物单证电子化、物流全程数字化，全面提升港口装卸作业效率，提高港口大型设备自动化水平。**推进物流园区数字化改造。**运用物联网、人工智能等技术，推进智能仓储、智能联运场站、口岸智能通关等应用场景建设，实现物流园区作业自动化、设施数字化、管理智能化。利用信息互联网

和设施物联网推动物流园区全面接入，打造智慧物流园区智慧管理平台。加快运用无人机、无人驾驶货车、可穿戴设备、智能快件箱、自动分拣机器人等智能化装备，推进数字化终端设备的普及应用。加快推广“信息系统+货架、托盘、叉车”仓库基本配置技术，推进传统仓储设施的数字化转型。

## （二）大力提升物流数字化管理水平

**推广智能物流技术应用。**推动大数据、云计算、工业互联网、人工智能、区块链等新一代信息技术在物流领域的应用，围绕物流全程追溯、智能配货、多式联运、冷链全程温控等重点领域，开展货物跟踪定位、无线射频识别、可视化、移动信息服务、导航集成系统等关键技术研发应用。推广高性能货物搬运设备和快速分拣技术，鼓励物流机器人在物流领域应用，积极推进 AGV 自动导航运输车、智能机械臂等智能物流技术落地，提高智能物流运作效率和服务水平。**全面实施物流企业“上云用数赋智”行动。**推进物流企业业务的数字化转型，引导企业采用新技术、新设备进行智能化改造，推动企业在车（船）货智能配载、多式联运、安全运输、信用监管、路径优化等方面实现全流程数字化改造。推进企业研究和应用物联网感知、物流仿真、车路协同、大数据挖掘算法等，提高物流全链条智能化、自动化水平，培养一批技术先进、模式新颖、服务高效的智慧物流示范企业。**培育壮大物流平台经济。**围绕航运物流、国际物流、制造业供应链、跨境贸易等领域，推进苏州本土有综合实力、有发展潜能的平台企业跨地区、跨行业、跨所有制整合资源，建设一

批综合型、专业型物流信息平台。围绕冷链物流、网络货运、多式联运、共同配送、物流 SAAS 服务等重点领域，打造一批细分领域专业物流信息平台，做强一批具有供需对接、数字化解决方案等功能的专业物流大数据中心，提升细分物流领域的数字化水平。提高物流大数据在风险识别、网络优化、市场预测、货物跟踪、客户管理等领域的应用水平。

### （三）推进绿色低碳物流体系建设

**推动物流设施节能降耗与绿色发展。**通过优化物流方式、推进设备和技术升级、开展资源循环利用等方式，有序推广节能低碳物流技术装备，提高安全环保水平。加大对旧有的仓储设施实现绿色化升级改造力度，鼓励建设多层仓库、自动化立体仓库，提高土地和存量资源的集约利用水平。加大货运车辆（船）适用的 LNG 加气站、充电桩、岸电设施等配套基础设施建设。推广绿色低碳运输工具，淘汰更新或改造老旧车船，推进内河船型标准化，加大新能源或清洁能源汽车在枢纽园区、城市配送、邮政快递等领域应用。推广普及电子面单、环保袋、循环箱、绿色回收箱，推广使用循环包装和生物降解包装材料，推行实施货物包装和物流器具绿色化、减量化。**加快建立城市逆向物流体系。**加大废弃物回收物流处理设施布局，重点推动包装物、废旧电器电子产品、生活垃圾等生活废弃物回收中心建设，提高回收物品的收集、分拣、加工、搬运、仓储、包装、维修等管理水平，实现废弃物的妥善处置、循环利用、无害环保。创新再生资源回收运营机制，推动再生资源回收体系应用互联网、大数据

等技术，建设线上线下融合的再生资源回收网络。

#### （四）推广应用绿色货运配送模式

推广先进运输组织模式。推动大宗货物运输由公路转向铁路和水路，加快内河集装箱运输体系建设，大力发展铁水、公铁、公水等多式联运。推进公共“挂车池”“运力池”“托盘池”等共享模式和甩挂运输等绿色运输方式发展，加快构建绿色低碳的物流运输体系。创新城市共同配送组织模式。推广“城市货的”，利用“第三方配送车队+共同配送中心+统一通行管理”，加强城市货运配送统一管理。鼓励平台型企业整合商贸物流供需资源，发展“互联网+同城配送”，通过建立共同配送信息平台整合同城货源和物流运力资源，加强配送车辆的统筹调配和返程调度，推广循环取货、返程取货等方式。推动第三方配送企业发展统一配送、集中配送、共同配送、绿色配送、无接触配送等集约化运输组织模式。引导快递末端配送资源整合优化，大力推广统仓共配、分时配送等先进物流组织方式，鼓励快递企业通过联盟、合资等方式建立共同配送平台，建立统一品牌、统一管理、统一数据、统一分拣的共同配送体系。推动交通运输与邮政快递在农村融合发展，促进节点网络共享、运力资源共用，推广服务城乡、直达区镇的全域配送交付服务模式。鼓励发展“移动超市”、城乡货运公交、农村物流班车、农村客运班车小件快运等模式，提供多元化农村物流服务。

#### 专栏 5 物流创新引领行动



**物流园区智慧改造升级工程。**重点围绕物流园区公共服务、制造业供应链、网络货运、多式联运、智能工厂物流和城市配送等领域，分行业遴选一批智慧物流示范项目，总结一批物流园区、企业智慧化转型共性解决方案。做好示范项目评估、总结和验收工作，健全阶段性评估检查机制，引导示范企业全面深入总结智慧物流工作经验，形成可复制推广的数字化转型模式和成功经验。及时宣传示范成效，通过媒体宣传、编写案例集等方式加大对示范企业的宣传报道力度。

**智慧物流平台示范工程。**在航运物流、供应链服务、多式联运、网络货运、电子口岸等重点领域，加强信息共享、资源共用，打造一批具备车（船）货匹配、车辆智能调度、大数据分析、物流整体解决方案等功能的物流信息平台。结合重点领域数字化创新应用，全面推进物流企业全链条和关键环节的数字化转型，打造一批物流 SAAS 服务平台，推进中小物流企业应用云平台服务。到 2025 年，建成 10 家左右全国有影响力的物流大数据平台，培育一批中小物流企业上云标杆企业，推动物流企业数字化转型走在全国前列。

**绿色低碳物流推进工程。**大力推进物流节能减排，推进物流领域能源清洁低碳转型，研究制定重点领域碳排放强度控制目标，鼓励企业开展碳足迹分析和碳排放量核算，提出明确的减量计划和措施。开展物流园区、配送中心等设施节能改造，推进有条件的园区建立能碳双控管理系统，推动园区温室气体排放不断降低。到 2025 年，物流绿色低碳水平显著提升，打造一批高效、节能、低耗的物流“近零碳园区”。

## **十、加快业态融合创新，推进产业创新集群建设**

### **（一）深入推进物流与产业融合发展**

**深化物流与制造业联动融合。**围绕工业园区和经济开发区等，推进建设公路零担集货、医药冷链、公共外库、分拨配送等生产物流配套设施。引导制造企业剥离物流业务，积极探索制造集聚区共享物流模式，推进建设生产性共同配送

中心、共享仓储与智能配载平台、电商快递分拣等设施，提高生产资料、零部件和产成品物流集约化水平。适应生产组织模式的自动化、敏捷化变革，引导物流企业主动与制造企业对接，整合制造企业原材料、零部件和成品采购分销、进出口物流等需求，发展集中采购、集装箱集拼揽货、货运代理、多式联运等服务。推动物流企业深度嵌入集成电路、汽车整车及零部件、高端装备等制造企业生产服务流程，大力发展线边物流、逆向物流、准时物流、医药冷链物流等嵌入式驻厂服务，与先进制造企业建立长期稳定的战略合作关系。

**推进物流与商贸流通融合发展。**围绕东方丝绸市场、蠡口家具城、常熟服装城等大型专业市场、跨境电商产业园等，完善零担运输、快递物流、公共仓储等商贸物流设施，强化统仓共配、邮政快递、保税通关、支付结汇等物流服务功能，推进传统商贸批发和仓储企业向配送运营中心和专业化、规模化第三方物流转型发展。推进第三方物流、快递企业面向纺织服装、家具家居等个性化较强的产品提供高品质、差异化寄递服务，提高商贸高品质、高效率物流服务水平。

**加强物流对现代农业支撑作用。**在乡村振兴战略指引下，以农业增效、农民增收为契机，强化物流与种植养殖业、农产品加工、农产品电商等产业的协同发展。引导农产品生产、加工、商贸和物流企业等主体发展农产品初加工、质量检测追溯、共同配送等一体化服务，提高农产品物流集约化、组织化水平。依托大型农产品批发市场、农产品电商、农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等，加快构建农产品物流服务网络，

完善基于农产品流通大数据的产销对接机制，拓展加工配送、安全检测、溯源查询等服务功能，延伸农产品加工链条，提升农产品物流服务能力。

## （二）强化供应链创新对产业集群建设的引领水平

**推进重点产业供应链模式创新。**围绕苏州电子信息、装备制造、生物医药、先进材料等四大产业创新集群和 16 个细分优势领域，引导重点产业“链主”企业整合内外部供应链资源要素，加快实施供应链流程再造，提高供应链上下游协同运作组织水平。结合上游配套环节多、供应链布局分散等特点，重构电子信息、机械制造等产业物流供应链服务体系，转变既有制造企业自营物流、上游供应商服务单个制造企业的组织模式，创新供应商管理库存、公共仓储、共享配送、集成后服务等全产业统一供应链组织模式，加强与周边配套产业紧密联系。围绕集成电路、汽车整车及零部件、先进材料等重点产业，布局组建多元化、强韧性的数字化供应链体系，加快布局和优化上下游供应链供需对接数字化平台，有效提高重点产业供应链保障和抗风险能力。面向新型显示、芯片、生物制药、高端电子消费产品等高附加值、高时效产品，加快发展即时物流、航空物流和多式联运服务。**推进建设供应链协同组织平台。**依托苏州特色产业集群优势，探索在苏州自贸片区、综合保税区等打造工业品集采分销平台，加强集成电路、光电显示、智能终端、医疗仪器、模具器械等领域工业品及其零部件、关键材料的贸易往来和大宗交易，为长三角和全国企业提供工业品跨国集中采购、结算和物流

配送服务。做大做强现代物贸供应链。围绕大宗商品、全球快消、电子消费品等领域，重点引进集采购、销售、分拨、配送、结算等于一体的总部型企业，培育一批面向智能制造、分布式仓储、全程精细化管理的物贸供应管理企业，完善商贸供应链一体化服务体系。依托工业互联网发展优势，推进工业供应链管理平台建设，推动物流企业深度参与制造企业资源计划、制造执行系统等关键管控软件开发，实现采购、生产、流通等上下游环节信息实时采集、互联共享。加强供应链安全国际合作。适应国际贸易环境变化，针对重点产业链，推进供应链上下游企业与跨国物流集团、龙头供应链企业建立战略协作，提高国际运输通道安全风险防控和全球供应链协同配置资源的能力，促进重要资源能源、关键零部件来源的多元化和目标市场的多样化。

### （三）推进“枢纽+制造”，打造临港先进制造产业高地

通过全链条聚合、集群化扩张、数字化转型，加快培育具有竞争力、标识度的临港先进制造产业集群。推动港口型、生产服务型物流枢纽紧密衔接集成电路、高端装备制造、汽车及零部件等产业，推进设立进口整车、零部件、药品等国际物流分拨中心，为生产制造企业提供一体化的供应链解决方案。发挥苏州在智能装备和物流应用市场方面的巨大优势，依托苏州工业园区、高新区、常熟经开区、太仓港区等载体，打造智能物流装备产业基地。瞄准工业机器人、仓储物流、自动化分拣物流、冷链物流装备、无人驾驶等重点领域，推动产业链上下游产销合作、产融合作、产才合作，提升物流

装备企业创新能力和产业层次。发挥国内国际物流通道规模效益，打造以物流枢纽为核心节点的供应链服务平台，扩大电子信息、装备制造等产业与物流枢纽融合协同效应，提高通道带动产业布局能力，引导原材料、零部件等上下游产业就近配套，增强对通道运行的市场需求支撑。

#### （四）深化“港口+航运”，建设港航服务产业创新集群

加快推进苏州港集聚高端航运资源要素，大力发展船舶管理、船舶检验、海事法律、航运咨询、海事教育培训等航运服务业。推进船代、货代等传统航运服务业提档升级，引导中小航运企业通过合资合作、兼并收购等方式实现规模化发展。发挥太仓港资源集聚优势，打造长江区域性航运集聚区，吸引国内外航运物流龙头企业落户。统筹长江经济带港口航线开行和业务协作，打造统一的航运交易平台。创新航运融资服务，探索发展船舶融资租赁、供应链金融等特色航运金融服务。积极探索开展国际航行船舶保税油、保税液化天然气、保税船舶备件配件等船供业务，设立保税船供公共服务平台，提升高端航运服务能级。大力发展智慧港航服务，强化江海联运业务协同，与沿江其他港口和航运组织平台加强信息互联互通，打通黄金水道数据链条，加快长江经济带航运大数据中心建设，打造全球知名航运、贸易指数发布中心。

#### （五）发展“物流+贸易”，做强现代物贸产业集群品牌

发挥苏州自贸区贸易便利化优势，推进现代商贸物流、贸易分销、加工贸易、电子商务、冷链集散等产业在枢纽周

边集聚，在长三角乃至全国形成现代物贸产业特色优势、先发之势。引进更多总部型、税源型、平台型优质物贸企业，在苏州设立区域性总部及销售中心、结算中心、研发中心、服务中心等功能性机构，构建全球快消品交易与集散中心。发挥苏州自贸片区获国家支持发展新型离岸国际贸易和跨国公司总部集聚的优势，集聚高能级贸易型总部、发展供应链枢纽型离岸贸易。依托港口物流枢纽，主动服务国家大宗商品及能源安全战略，构建进口金属矿石、高端木材、煤炭、石油化工等大宗商品专业物流体系，发展大宗商品期货业务，打造集交易交割、结算、物流、金融、资讯等功能于一体的长江经济带大宗商品交易中心。依托跨境电商产业园，发展保税展示、直播带货、前店后仓等新业态，打造集跨境进口商品展示中心、直播销售、跨境仓储、报关和物流配送于一体的新零售基地。

#### （六）加快引育物流领军主体

**培育壮大一批物流主体。**加快传统物流业态拓展服务链条，推动传统运输、仓储企业逐步向综合物流服务、供应链管理转型升级。围绕第三方物流、快递物流、供应链管理、冷链物流、国际物流、数字物流、多式联运等领域，培育壮大一批“精专型”“平台型”“供应链管理型”“综合型”等现代物流品牌企业，推进企业规模化、网络化、专业化、国际化发展。支持有条件的企业开展战略性兼并重组、强强联合，推进组建苏州市级物流集团，培育形成具有话语权和影响力的现代物流企业集团。**大力发展物流总部经济。**培育壮

大苏州本土物流总部企业，加大对智慧物流、供应链管理、共同配送等业态模式新、发展潜力好的成长型物流企业支持力度。推进综合实力强、品牌影响显著的本土物流企业做大做强，发挥支撑和引领作用，发展形成一批服务网络健全、规模效益明显的物流总部。引进具有全球供应链运营能力的大型物流企业、航运企业、供应链管理企业、跨国公司采购分销中心在苏州设立国际总部、地区总部或业务总部，鼓励其建设区域采购中心、分拨分销中心、研发中心、结算中心等分支机构。**提升物流企业国际竞争力。**推动物流企业拓展海外市场，加快国际物流网络布局，通过投资并购、战略联盟、业务合作等方式整合境内外国际运输、通关、境外预分拣、海外仓等资源，建设跨境分拨中心、海外物流基地等，提高到岸物流与境外落地配送服务能力。围绕重大战略实施，推进物流企业跟随产业投资、重大工程项目走出去，提供配套国际物流服务，推进建设具有通关服务、海外仓配、全程追溯、金融融资等服务功能的跨境物流综合服务平台建设，提升苏州物流企业在全球物流产业价值链中的地位和影响力。

### 专栏 6 物流产业创新集群建设行动

**两业融合创新工程。**重点围绕十大千亿级产业集群和十大优势产业链，突出设施设备融合、信息互联共享、业务流程协同、标准规范衔接，强化网络化协同、专业化服务、一体化运营，到 2025 年，实现重点制造业集聚区 10 公里范围内生产物流配送中心全覆盖，培育形成一批物流业制造业创新融合发展的新型示范项目和标杆企业，打造一批服务模式新、技术水平高、竞争能力强的融合模式和对接平台。

**供应链优化升级工程。**围绕供应链组织模式创新，推进一批物流企业深度嵌入产业供应链，形成一批具备集中采购、协同物流、市场分销等功能的全产业链供应链一体化管理模式。到 2025 年，打造一批适应敏捷制造、准时生产、国际贸易等发展需要，具备干支运输、仓储管理、即时配送、国际物流、供应链管理的供应链协同平台，形成一批可复制推广的供应链管理创新模式。

**枢纽经济示范引领工程。**发挥枢纽引领带动效应，创新“枢纽+”发展模式，突出产业集群、企业集聚、平台集成、产城融合，推进物流枢纽与重点制造业集聚区、商贸集聚区深度融合发展，提升枢纽经济发展层级，到 2025 年，打造一批要素汇聚能力强、开放联动水平高、产业集聚优势明显、引领区域经济高质量发展的物流枢纽经济示范区。

**物流领军企业培育工程。**突出数字化转型、网络化布局、一体化运营，围绕综合型、平台型、精专型、供应链管理型，培育一批现代物流领军企业。推动组建苏州市级物流集团，推动太仓港、常熟港、张家港港三大港区组建港航投资发展集团，形成“一港口一集团”良性互动机制和发展合力。到 2025 年，打造 5 家具有国际竞争力的“平台型”领军企业，10 家具有全球供应链组织能力的“供应链管理型”领军企业，10 家具有行业影响力的“精专型”领军企业，20 家具有区域竞争力的“综合型”领军企业。



## 十一、实施保障

### （一）强化规划组织实施

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，把加强党的领导贯穿规划组织实施的各领域全过程。进一步完善全市现代物流工作联席会议制度，市发展改革委会同交通、商务、工信、邮政、自然资源、公安等有关部门加强行业综合协调和宏观调控，协调解决规划实施中存在的问题，确保规划落地见效。各市（县）、区政府结合各地实际，根据本规划制定工作计划和实施方案，各地各部门在物流招商引资、项目落地时应遵循本规划。推动行业协会积极参与行业治理，加强重大问题的调查研究和政策储备，指导规划科学实施。发挥社会监督作用，加强行业自律和规范发展，协助规划落地推进。

### （二）夯实物流工作基础

建立完善全市物流统计体系，有效衔接省级物流统计直报平台，完善统计数据共享机制，加强对物流重点领域、重点环节监测，提高物流统计数据的及时性和准确性。建立健全反映全市物流高质量发展的监测指标体系，鼓励行业协会和重点物流企业参与物流景气指数、供应链发展指数、制造业采购经理人指数（PMI）的研究与编制。提升全市物流标准化水平，强化国家标准、行业标准和地方标准规范指导行业发展，推动与国际国内物流标准接轨。鼓励物流行业协会、行业龙头企业、重点物流园区、科研院所在制造业供应链物流、城乡共同配送、多式联运、数字物流、冷链物流等领域

开展物流标准化试点示范工作，率先形成一批引领行业发展的团体标准和企业标准。加强物流人才支撑，综合采取专业培训、岗位培训、校企协同等多种形式，加大对不同层次、不同方向的物流人才培养力度，形成专业物流人才梯队。

### （三）加大政策支持力度

加强物流用地支持。完善物流设施用地规划，促进物流规划与国土空间规划的衔接，重点保障国家物流枢纽、骨干冷链物流基地、示范物流园区、外迁新建物流园区等重大物流基础设施项目用地。针对基础设施类、物流贸易类、产业服务类、民生保障类等不同类型物流用地，研究合理设置物流用地绩效考核指标。支持通过弹性年期出让、长期租赁、先租后让、租让结合等多种方式供应物流企业用地；支持利用工业企业旧厂房、仓库等存量土地建设物流设施或提供物流服务。

加强财税扶持。贯彻落实国家和省物流行业税费优惠政策，加大物流领域收费行为监管力度。发挥各级财政专项资金作用，支持物流枢纽、数字物流、冷链物流、供应链管理、共同配送、多式联运、应急物流、绿色物流等领域建设，优先支持列入现代物流业发展规划的重大项目。继续执行内河集装箱运输船舶免收船闸过闸费政策。加大物流标准制定支持力度，对符合要求的国际标准、国家标准和地方标准项目编制单位予以一定财政补助。

加大金融支持力度。加大对重大物流基础设施的投资扶持力度，鼓励符合条件的金融机构、大型物流企业集团设立

物流产业发展投资基金，优先支持重大物流项目建设。引导金融机构开发更多符合物流企业融资特点和融资需求的金融产品。进一步拓宽物流企业融资渠道，支持符合条件的物流企业发行各类债务融资工具，鼓励股权融资、债券融资等融资方式，推动有条件的物流企业上市，拓展市场化主动融资渠道，稳定企业融资链条。

#### （四）优化物流营商环境

深化物流领域“放管服”改革，推动物流领域资质证照电子化和证照异地互认，加快电子政务系统建设，实现注册、审批、变更、注销等政务服务“一网通办”。深入推进通关一体化改革，加强与长三角地区其他海关特殊监管区合作，优化通关流程，提高通关效率。推进物流信息共享，研究制定政府物流数据开放清单，推动交通运输、公安交管、海关、市场监管、邮政等部门公共数据向社会开放共享。加强物流业信用体系建设，建立健全物流行业经营主体和从业人员守信激励对象名单、严重失信主体名单制度，建立跨地区、跨部门的信用信息交换共享机制，研究制定守信联合激励和失信联合惩戒措施。加强物流行业安全建设，严格落实企业主体责任，提高从业人员安全意识和水平。推行包容审慎监管，预防和制止物流领域平台经济垄断行为，为物流新业态新模式营造规范适度的发展环境。